



מנווטים ביחד

המצפן- לחברי מליאת המועצה האזורית

ברכות, נבחרתם ואתם.נ מכהנים כחברי מליאת המועצה האזורית. חוברת זו נועדה להעניק לכם את הכלים והידע הדרושים להצלחה בתפקידכם החשוב. כחברי מליאה, אתם מהווים חלק מהנהגת המועצה ויש לכם הזדמנות ייחודית להשפיע על חיי התושבים, לעצב מדיניות ולקדם פרויקטים משמעותיים. המדריך יסייע לכם להבין את מבנה המועצה, תחומי האחריות שלכם, והאתגרים הצפויים בתפקיד

מבנה החוברת

מבוא ותפקידי מליאת המועצה

הגדרת מליאת המועצה ותפקידיה המרכזיים

1

שלטון דו-רובדי במרחב הכפרי

מבנה המועצה האזורית והקשר עם הוועדים המקומיים

2

סמכויות וחובות חברי המליאה

חובות מרכזיות, תחומי אחריות וסעיפי חוק רלוונטיים

3

ועדות סטטוטוריות במליאה

פירוט הוועדות ותפקידיהן

4

ניהול ישיבות, רגישות בתפקיד, אתגרים מוכרים, טיפים לחברי מליאה ונספחים שימושיים

תפקידי מליאת המועצה

מהי מליאת המועצה

מליאת המועצה האזורית היא הגוף העליון של המועצה, המורכב מנציגי היישובים שבתחומה ואמון על קביעת המדיניות הרשותית בתחומים השונים ופיקוח על ניהולה התקין של המועצה האזורית. חברי המליאה נבחרים על ידי תושבי היישובים ומייצגים את האינטרסים של הקהילות השונות במרחב המועצה. הם משמשים כגשר חיוני בין היישובים להנהלת המועצה ומהווים חלק בלתי נפרד ממערך קבלת ההחלטות.

תפקידים מרכזיים

תפקידה המרכזי הוא לקבוע מדיניות, לאשר תקציבים ולפקח על ביצועי המועצה. המליאה מקבלת החלטות בנושאים מהותיים כגון אישור תקציב שנתי, קביעת מדיניות חינוך, תכנון ובנייה, פיתוח תשתיות ושירותים קהילתיים. חברי המליאה גם מפקחים על יישום ההחלטות ועל התנהלות המועצה בהיבטים כספיים, מנהליים וארגוניים

מליאת המועצה האזורית

הגוף העליון המנהל ומתווה דרך

קביעת מדיניות ופיקוח

אישור תוכניות ותקציבים שנתיים

ייצוג היישובים

נציגות תושבי המועצה וצרכיהם

מסגרת חוקית

צו המועצות האזוריות והנחיות משרד הפנים

בסיס חוקי ומסגרת פעילות

המליאה משמשת כפורום המרכזי לקבלת החלטות ברובד האזורי, בהתאם לסעיפים 15 ו-26 לצו המועצות האזוריות. במסגרת זו, המליאה מוסמכת לדון ולהחליט במגוון רחב של נושאים הנוגעים לחיי התושבים, כולל אישור חוקי עזר, קביעת תעריפי ארנונה, ואישור תוכניות פיתוח אסטרטגיות

אחריות ומחויבות

חברי המליאה נושאים באחריות ציבורית משמעותית. עליהם להיות מעורבים באופן פעיל בישיבות, להכיר את הנושאים העולים לדיון, ולקבל החלטות מושכלות המשרתות את טובת כלל תושבי המועצה. חשוב שיפעלו בשקיפות, תוך שמירה על טוהר מידות ומניעת ניגודי עניינים

שלטון דו-רובדי במרחב הכפרי

מבנה דו-רובדי של המועצות האזוריות מאפשר ניהול יעיל ומותאם של המרחב הכפרי, תוך איזון בין צרכים אזוריים וצרכים מקומיים



הוועדים המקומיים - הרובד המקומי

מנהלים את העניינים השוטפים של היישוב, כולל תחזוקת תשתיות, ניהול תקציבים מקומיים ופעילויות קהילתיות. תחומי הפעילות כוללים:

- תחזוקת תשתיות מקומיות ושטחים ציבוריים
- ארגון אירועים קהילתיים ותרבותיים
- טיפול בצרכים היומיומיים של התושבים
- גביית מיסים מקומיים וניהול תקציב
- ייצוג היישוב מול המועצה האזורי



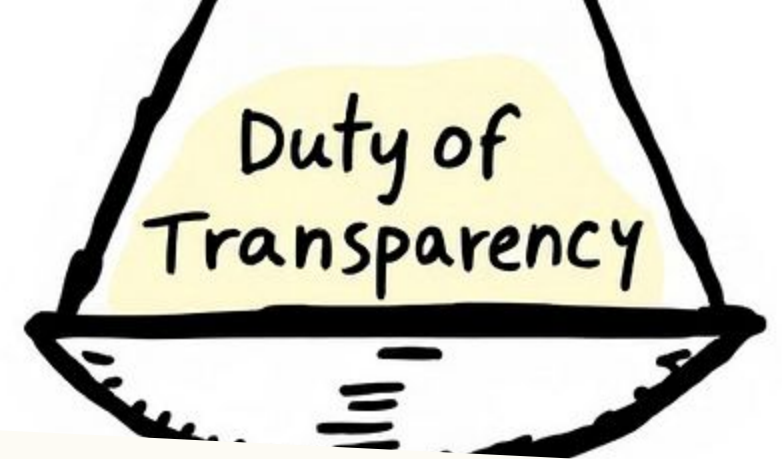
המועצה האזורית - הרובד האזורי

אחראית על ניהול כלל היישובים בתחומה, מתן שירותים מוניציפאליים, ופיתוח אזורי. תחומי האחריות העיקריים כוללים

- תכנון ופיתוח אסטרטגי של המרחב האזורי
- ניהול מערכת החינוך האזורית
- אספקת שירותי רווחה ובריאות
- טיפול בתשתיות אזוריות ותחבורה
- קידום פרויקטים כלכליים ותיירותיים

שיתוף הפעולה בין הרבדים כולל פיקוח וסיוע של המועצה לוועדים המקומיים, והעברת צרכי היישובים למועצה דרך הוועדים. סעיפי חוק רלוונטיים: סעיף 90 ו-15 לצו המועצות האזוריות

יחסי הגומלין בין שני הרבדים מבוססים על עקרונות של שקיפות, יעילות ושיתוף פעולה. המועצה האזורית מספקת תמיכה מקצועית, הכוונה וליווי לוועדים המקומיים, בעוד הוועדים מהווים את החוליה המקשרת בין התושבים למועצה. מודל זה מאפשר מתן מענה מיטבי לצרכים הייחודיים של כל יישוב, תוך שמירה על ראייה אזורית כוללת



סמכויות וחובות חברי המליאה

חברי המליאה נושאים באחריות ציבורית משמעותית המחייבת אותם לפעול בהתאם לסטנדרטים גבוהים של אתיקה ומקצועיות. החובות המוטלות עליהם נועדו להבטיח ניהול תקין ושקוף של ענייני המועצה לטובת כלל התושבים

שלוש החובות המרכזיות של נבחר הציבור



חובת השקיפות

פרסום פרוטוקולים ושמירה על שקיפות בהחלטות ובניהול. על חברי המליאה לוודא תיעוד מדויק של הדיונים, הנגשת המידע לציבור, ודיווח שוטף לתושבים על החלטות משמעותיות. חשוב במיוחד לשתף את הציבור בתהליכי קבלת החלטות הנוגעות לתקציב, תכניות פיתוח ושינויים מבניים. סעיף חוק רלוונטי: סעיף 52 לצו המועצות האזוריות



חובת הזהירות

קבלת החלטות על בסיס מידע שלם ומדויק, תוך התחשבות בהשלכות כלכליות ומשפטיות. על חבר המליאה לקרוא את החומר הרלוונטי לפני הישיבות, לשאול שאלות מהותיות, ולהתייעץ עם בעלי מקצוע כאשר נדרש. במקרים של החלטות מורכבות, יש לדרוש חוות דעת מקצועית ומשפטית. סעיף חוק רלוונטי: סעיף 26 לצו המועצות האזוריות



חובת הנאמנות

כל החלטה ופעולה חייבות לשרת את טובת הציבור כולו. חבר המליאה מחויב להימנע מניגודי עניינים ולהעדיף תמיד את האינטרס הציבורי על פני אינטרסים אישיים או מגזריים. למשל, בהחלטות על הקצאת משאבים או אישור תקציבים, יש לשקול את צרכי כלל היישובים במועצה. סעיף חוק רלוונטי: סעיף 15 לצו המועצות האזוריות

מילוי נאות של חובות אלו מחייב השקעת זמן, למידה מתמדת והתעדכנות בנהלים ובתקנות. חברי המליאה מוזמנים להיעזר ביועצים המשפטיים של המועצה ובצוות המקצועי כדי להבטיח עמידה בכל החובות החוקיות והציבוריות

ועדות סטטוטוריות במליאה

ועדות סטטוטוריות הן ועדות המוקמות מכוח חוק ומתפקדות כחלק מהמבנה השלטוני של המועצה. תפקידן לדון בסוגיות מקצועיות ולהמליץ למליאה על דרכי פעולה. (לחצו על החץ)



תפקיד ועדות החובה:

ועדות החובה מהוות את עמוד השדרה של הניהול המוניציפאלי במועצה, ומבטיחות את התפקוד התקין של המועצה, תוך שמירה על עקרונות שקיפות, יושרה וניהול תקין



ניהול ישיבות המליאה

תדירות

ישיבות המליאה מתקיימות לפחות אחת לחודש

סדר יום

שבוע טרם הישיבה - פרסום סדר היום ושליחת חומרי רקע רלוונטיים

ניהול פרוטוקול

חובה לנהל פרוטוקול מסודר הכולל את כל החלטות הישיבה

פומביות

ישיבות המליאה פתוחות לציבור, למעט במקרים מיוחדים

פרסום פרוטוקולים: חייבים להיות זמינים לציבור תוך זמן סביר ולכלול שמות הנוכחים, סדר היום וההחלטות שהתקבלו. סעיף 54 לצו המועצות האזוריות

רגישות בתפקיד ושמירה על ערכים ציבוריים

חברי המליאה נדרשים לגלות רגישות מיוחדת בתפקידם, תוך שמירה על ערכי יושרה, שקיפות ושוויון. תפקידם מלווה בציפייה להתנהגות אתית, ייצוג ראוי של הציבור וקבלת החלטות באופן מקצועי ואחראי.



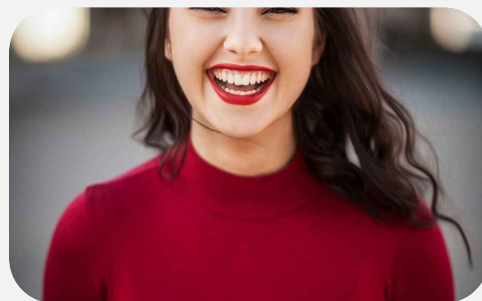
פעלו באיזון וברגישות

לעיתים תיתקלו בקונפליקטים בין צרכים שונים של יישובים או תושבים. שאפו לקבל החלטות שמאזנות בין האינטרסים השונים, מתוך מטרה להיטיב עם כלל הקהילה



נהלו שיח מכבד ומכיל

בדיונים עם חברי מליאה אחרים, צוותי המועצה או תושבים, שמרו על שפה מכבדת ומכילה. הימנעו מעימותים אישיים, והשתדלו להתמקד בפתרונות ולא בבעיות



הקשיבו לכל הדעות

בקהילה מגוונת, חשוב להקשיב לקולות מכל שכבות האוכלוסייה, כולל מיעוטים וקבוצות מוחלשות. שאפו להעניק לכל תושב תחושת שייכות והכרה בצרכיו



היו מודעים להשפעתכם על הקהילה

זכרו שתפקידכם כחברי מליאה משפיע על חיי התושבים בכל היישובים שבתחום המועצה. כל החלטה שאתם מקבלים משפיעה על אנשים בפועל – פעלו מתוך אחריות חברתית ומודעות לתוצאות

אתגרים העומדים בפתח דלתו של חבר.ת מליאה

תפקיד חבר.ת המליאה מלווה באתגרים משמעותיים הדורשים התמודדות מתמדת ואיזון עדין. להלן האתגרים המרכזיים

איזון בין צרכי היישוב לצרכי האזור

האתגר של ייצוג היישוב מבלי לפגוע בטובת המועצה כולה. נדרש לשקול כיצד החלטות משפיעות על היישוב הספציפי אל מול ההשפעה על כלל תושבי המועצה. לעיתים קרובות עולות דילמות בנושאי תקציב, פיתוח תשתיות, או חלוקת משאבים

קבלת החלטות מורכבות

התמודדות עם קונפליקטים בין אינטרסים שונים דורשת שיקול דעת מעמיק. למשל, איזון בין פיתוח כלכלי לשמירה על איכות הסביבה, או בין צרכי הדור הצעיר לצרכי האוכלוסייה המבוגרת. חשוב להבין את ההשלכות ארוכות הטווח של כל החלטה

ניהול זמן

שילוב בין התחייבויות אישיות לעבודה במליאה ובוועדות מהווה אתגר משמעותי. נדרשת השקעת זמן בלמידת נושאים, השתתפות בישיבות, סיורים בשטח וכגישות עם תושבים. חשוב למצוא את האיזון הנכון בין המחויבות הציבורית לחיים האישיים והמקצועיים

התמודדות עם לחצים ציבוריים

חברי מליאה נדרשים להתמודד עם לחצים מצד תושבים, בעלי עניין וגורמים שונים. חשוב לשמור על עצמאות בקבלת החלטות תוך הקשבה לצרכי הציבור. יש צורך באיזון בין שקיפות ופתיחות לבין שמירה על תהליכי קבלת החלטות תקינים

למידה מתמדת

העבודה במליאה דורשת התמצאות במגוון רחב של תחומים: תקציבים, תכנון ובנייה, חינוך, רווחה ועוד. נדרשת נכונות ללמידה מתמדת והתעדכנות בחוקים, תקנות ונהלים חדשים. ההתפתחות המקצועית היא חלק בלתי נפרד מהתפקיד

התמודדות מוצלחת עם אתגרים אלו דורשת מחויבות, אחריות וראייה מערכתית רחבה. חשוב לזכור כי ההחלטות המתקבלות משפיעות על חיי התושבים ועל עתיד המועצה כולה

טיפים לחברי מליאה



שיתוף פעולה ובניית קשרים

פתחו ערוצי תקשורת טובים עם חברי מליאה אחרים ועם בעלי תפקידים במועצה. שיתוף פעולה פורה יכול להוביל לפתרונות טובים יותר ולקידום אפקטיבי של יוזמות. זכרו שהצלחת המועצה תלויה ביכולת לעבוד יחד למען המטרות המשותפות



קשר עם הקהילה

שמרו על קשר שוטף עם תושבי היישוב שלכם והקפידו על שקיפות בכל פעולותיכם. קיימו מפגשים קבועים עם התושבים, האזינו לצורכיהם ודאגותיהם, ועדכנו אותם באופן שוטף על החלטות והתפתחויות משמעותיות



השתתפות פעילה

השתתפו באופן פעיל בישיבות ובוועדות. והעזרו במומחים בסוגיות מורכבות. הגיעו מוכנים לישיבות עם שאלות ורעיונות, והביעו את דעתכם בצורה ברורה ומכבדת. זכרו שהשתתפות פעילה היא המפתח להשפעה אמיתית



הכרת התפקיד והחוק

הכירו לעומק את תחומי האחריות שלכם ואת סעיפי החוק הרלוונטיים. למדו את חוקי העזר של המועצה, נהלי העבודה והתקנות הרלוונטיות. ידע זה יסייע לכם לקבל החלטות מושכלות ולייצג את הציבור בצורה מיטבית



התפתחות מקצועית מתמדת

השקיעו בלמידה מתמדת והתפתחות אישית. השתתפו בהשתלמויות וימי עיון, התעדכנו בחידושים בתחום המוניציפלי, ולמדו מניסיונם של אחרים. ככל שתרחיבו את הידע שלכם, כך תוכלו לתרום יותר לעבודת המליאה ולקהילה

שותפים יקרים

המדריך שלפניכם נועד לספק מידע וכלים בסיסיים שיסייעו לכם בתפקידכם כחברי מליאה. עם זאת, אנו מבינים שלכל מועצה ולכל יישוב יש מאפיינים ייחודיים, אתגרים והזדמנויות משלהם. אם תרצו חומרים מפורטים יותר או מידע מותאם אישית לצרכים הספציפיים של מועצתכם או יישובכם, נשמח לעמוד לרשותכם

כנו אלינו ונבנה יחד מענה המותאם בדיוק עבורכם

שלכם

רימון- אסטרטגיה| קהילה| פתרונות לצמיחה

058-7459797 | RIMONHA.CO.IL | MORAN@RIMONC.ORG

אופיר ליבשטיין ז"ל 1973-2023
לאורו, לכבודו

